



Ассоциация
лесопользователей Приладожья
Поморья и Прионежья
185005 г.Петрозаводск,
ул. Ригачина, 9, оф.25
88142-796-288 ; 89214513791
info@alppr.ru

от 19.06.2009 № А-932

Руководителю
Федеральной антимонопольной
Службы Артемьеву И.Ю.
123995 Москва, Д-242, ГСП-5
ул. Садовая Кудринская, 11

О проверке законности деятельности
Лесничеств, совмещающих функции
Гос.управления и хозяйствующих субъектов
(в порядке ст.15 закона «О защите конкуренции»)

Уважаемый Игорь Юрьевич!

В Ассоциацию лесопользователей в течение последнего полугодия неоднократно обращаются лесопользователи- арендаторы лесных участков на территории разных административных районов Республики Карелия с вопросами о законности действий государственных учреждений Республики Карелия- центральных лесничеств, которые совмещают осуществление предпринимательской деятельности и представление функций арендодателя (Российской Федерации) и органа исполнительной власти, уполномоченного федеральным законодательством на ведение государственного лесного контроля (Лесной кодекс РФ, положение о проведении государственного лесного контроля и надзора, утв. Постановлением Правительства РФ №394), а именно, Министерства лесного комплекса Республики Карелия.

Полагаем, что представление как гражданско-правовых, так и публичных интересов Министерства (права арендодателя по договорам аренды; контроль за соблюдением условий договоров; проведение мероприятий государственного лесного контроля и надзора; действия, связанные с итогами проверок, включая вынесение предписаний, обязательных для исполнения; обращение в суд для взысканий) в соответствии с нормами действующего законодательства несовместимы с осуществлением лесничеством предпринимательской деятельности.

Осуществление лесного контроля в Российской Федерации относится к компетенции РФ. Данные полномочия переданы Российской Федерацией субъектам РФ в соответствии с пп.6 п.1 ст.83 Лесного кодекса РФ(200-ФЗ). Передача полномочий органу исполнительной власти субъекта возможна в силу п.3. ст.78 Конституции РФ. При этом п.3. ст.78 Конституции РФ предусматривает, что полномочия государственных органов могут передаваться органам исполнительной власти субъекта РФ. Последующая передача указанных полномочий запрещена, что оправдано, государственные полномочия могут осуществляться только государственным органом (исполнительным органом власти субъекта РФ).

В соответствии с п.3 ст.78 Конституции РФ полномочия по государственному лесному контролю переданы Российской Федерацией исполнительным органам государственной власти субъекта РФ (п.1 ст.83 ЛК РФ), которым на территории Республики Карелия является Министерство лесного комплекса. Согласно ч.2 ст.96

Лесного кодекса РФ государственный лесной контроль и надзор осуществляется органами государственной власти в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 83 настоящего Кодекса. 14 марта 2009 года Федеральным законом №32-ФЗ в Лесной Кодекс РФ внесены изменения. В соответствии с п.12 ст.1 Закона №32-ФЗ статья 96 Лесного Кодекса РФ дополнены частями 2.1, 2.2 следующего содержания:

"2.1. Государственный лесной контроль и надзор может осуществляться государственными учреждениями, подведомственными органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в пределах полномочий указанных органов, определенных в соответствии с частью 1 статьи 83 настоящего Кодекса, или государственными учреждениями, подведомственными органам государственной власти Российской Федерации, в пределах полномочий указанных органов, определенных в соответствии с частью 2 статьи 83 настоящего Кодекса.

в) дополнить частью 2.2 следующего содержания:

"2.2. Особенности правового положения указанных в части 2.1 настоящей статьи государственных учреждений устанавливаются Правительством Российской Федерации."

Данные изменения вступают в силу с 1 января 2010 года (ч.2 ст.12 Закона №32-ФЗ от 14.03.09). Вопросы действия закона во времени регулируются гражданским законодательством РФ. Пунктом 1 статьи 4 Гражданского кодекса РФ предусмотрено, что акты гражданского законодательства не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие. Действие закона распространяется на отношения, возникшие до введения его в действие, только в случаях, когда это прямо предусмотрено законом. Федеральный закон №32-ФЗ не распространил свое действие на предыдущий период, более того - Законодатель отсрочил вступление в действие пункта 12 статьи 1 Закона.

Следовательно, до 01.01.2010 года учреждения, подведомственные органам государственной власти субъектов РФ не обладают полномочиями на осуществление государственного лесного контроля и надзора.

Тем не менее, в течение 2008- 2009 гг. лесничества на возмездной (платной основе) производят для лесопользователей: консультации по вопросам лесопользования; составление проектов лесных культур, рубок ухода; разрабатывают технологические карты разработки лесосек, рубок ухода; готовят ведомости материально- денежной оценки и другие платные работы, т.е. осуществляют предпринимательскую деятельность. Денежные средства за работы перечисляются в соответствующие отделения федерального казначейства, т.е. имеются разрешения на ведение подобной предпринимательской деятельности.

При этом создается парадоксальная, с точки зрения арендаторов лесных участков, ситуация, когда одни и те же лица- специалисты лесничества выступают при выполнении платных работ как инженеры, а при текущей проверке от лица арендодателя и проведении госконтроля- как государственные инспекторы.

Ассоциация лесопользователей поддерживает позицию арендаторов лесных участков в том, что вышеуказанные обстоятельства деятельности лесничеств существенно нарушают нормы п.3 ст.78 Конституции РФ и антимонопольного законодательства, которым, в частности пунктом 3 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что совмещение функций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов запрещается.

В силу п.3 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции» совмещение функции хозяйствующего субъекта и государственных функций возможно только в случаях, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации. Закон не предусматривает возможности наделения хозяйствующих субъектов государственными полномочиями на основании Приказов (или

доверенностей) органов исполнительной власти субъекта РФ, как это происходит в настоящее время на территории Республики Карелия.

С 01.01.2010 лесничествам будут делегированы полномочия на проведение государственного лесного контроля и надзора, однако вопрос о законности осуществления при этом предпринимательской деятельности остается открытым как в настоящее время, так и с 01. января 2010 года.

Просим проверить деятельность лесничеств по совмещению государственных функций и предпринимательской деятельности на предмет соответствия нормам, установленным федеральным законом «О защите конкуренции», и направить ответ по настоящему обращению в установленный срок в адрес АЛППП для последующего доведения до сведения арендаторов лесных участков, в том числе и путем размещения на сайте.

Заместитель
Исполнительного секретаря АЛППП

Г.В.Турская



8814 2 796288